



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

Uchwała Nr 12/43/2020  
z dnia 15 grudnia 2020 r.  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021-2031.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 869) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Iwona Szymańska - przewodniczący
2. Agnieszka Trojnar - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021 – 2031, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021 - 2031, **pozytywnie.**

### Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2020 r. Starosta Powiatu Przeworskiego przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021 – 2031 przyjętego uchwałą Nr 106/40/20 Zarządu Powiatu Przeworskiego z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie przedstawienia „Projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021-2031” Radzie Powiatu Przeworskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie cele zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869), został dołączony projekt uchwały budżetowej Powiatu Przeworskiego.

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Przeworskiego na lata 2021 - 2031, wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu ujęto wieloletnią prognozę finansową Powiatu Przeworskiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021-2031 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
  - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu;
  - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - e) przeznaczenie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku oraz planowanych nadwyżek budżetu;
  - e) rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
  - f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 93.686.459 zł; wydatki budżetu w kwocie 114.808.648 zł; deficyt budżetu w kwocie 21.122.189 zł; przychody w kwocie 23.498.632 zł, w tym z tytułu spłacanej pożyczki 1.800.000 zł, z tytułu wolnych środków 3.500.000 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.850.328 zł, z długoterminowego kredytu w kwocie 14.348.304 zł oraz rozchody w kwocie 2.376.443 zł, w tym z tytułu udzielonej pożyczki w kwocie 1.000.000 zł. W tabeli 4.2 i 4.2.1 nie wykazano przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.850.328 zł.  
Dane w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2021 rok.  
Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Zarządu Powiatu:
  - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony z podaniem maksymalnej kwoty do której można zaciągać zobowiązanie.
  - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych wyłącznie na czas określony. Wskazana w § 7 projektu uchwały kwota zobowiązań zawieranych przez kierowników jednostek organizacyjnych na czas określony odnosi się nieprawidłowo także do zobowiązań zaciąganych przez Zarząd Powiatu i w sposób nieuprawniony odwołuje się do przedsięwzięć. Zarząd Powiatu nie otrzymał bowiem upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.

c) do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020. Wskazane upoważnienie odnosi się do art. 38 ust. 1 pkt.1 ustawy o zasadach realizacji programów, wymieniona perspektywa finansowa kończy się w 2020 r.

6. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto przedsięwzięcia z okresem realizacji w latach 2021-2023. Limit wydatków w 2021 r. na przedsięwzięcie „Poprawa i rozwój infrastruktury zw. z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” jest zgodne z planem wydatków w budżecie. Limit wydatków w 2021 roku na realizację przedsięwzięcia „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa – Zagospodarowanie poscaleniowe” nie odpowiada zaplanowanym w budżecie wydatkom na to zadanie.
7. W tabeli 2.1.3 wykazano w 2021 roku wydatki na obsługę długu w kwocie 478.744 zł, natomiast z projektu budżetu na 2021 rok wynika kwota 464.427 zł.
8. W tabeli 4.2 i 4.2.1 nie wykazano w 2021 roku przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.850.328 zł, które nieprawidłowo wykazano w tabeli 4.5 i 4.5.1.
10. Nie wykazano dochodów w tabeli 9.1; 9.1.1; 9.1.1.1; 9.2; 9.2.1; 9.2.1.1; 9.3.1; 9.3.1.1; 9.4.1; 9.4.1.1.
11. W tabeli 9.3 wydatki bieżące na programy, projekty finansowane ze środków europejskich wykazano w 2021 roku w kwocie 35.779.248 zł, natomiast z projektu budżetu na 2021 rok wynika kwota 2.600.748,48 zł.
12. W tabeli 9.4 wydatki majątkowe na programy, projekty finansowane ze środków europejskich wykazano w 2021 roku w kwocie 6.335.050 zł, natomiast z projektu budżetu na 2021 rok wynika kwota 26.335.855,15 zł.
13. W tabeli 10.1.1 wydatki bieżące objęte limitem wydatków w 2021 roku wykazano w kwocie 2.147.130 zł, natomiast z projektu budżetu na 2021 rok wynika kwota 2.247.130 zł.
14. W tabeli 6 kwota długu na koniec 2020 roku wynosi 13.920.511 zł, a nie jak wykazano 13.921.511 zł.

II. Z prognozy kwoty długu Powiatu Przeworskiego na lata 2021-2031, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2021 roku 3,23% przy maksymalnym wskaźniku 17,17%;
- w 2022 roku 6,11 % przy maksymalnym wskaźniku 15,23%;
- w 2023 roku 5,82 % przy maksymalnym wskaźniku 15,69%;
- w 2024 roku 5,53 % przy maksymalnym wskaźniku 16,54%;
- w 2025 roku 5,42 % przy maksymalnym wskaźniku 18,75%;
- w 2026 roku 5,31 % przy maksymalnym wskaźniku 17,40%;

- w 2027 roku 4,96 % przy maksymalnym wskaźniku 18,16%;
- w 2028 roku 4,53 % przy maksymalnym wskaźniku 18,79%;
- w 2029 roku 4,43 % przy maksymalnym wskaźniku 19,70%;
- w 2030 roku 4,33 % przy maksymalnym wskaźniku 20,20%;
- w 2031 roku 1,24 % przy maksymalnym wskaźniku 20,40%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2021 – 2031 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Zarząd Powiatu Przeworskiego
2. a/a

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego



Przeworski, dnia 14 września 2023 r.